



340424 254313

Прокуратура Российской Федерации
Прокуратура Тульской области

**ТУЛЬСКАЯ
ПРИРОДООХРАННАЯ
ПРОКУРАТУРА**

ул. Мира, 54,
г. Тула, Россия, 300012

18.05.2013 № 404/131-2013

Директору МБОУ «СОШ № 5»

Шкурко Н.Н.

ул. Сосновая, д. 1, г. Алексин,
Тульская область, 301364

aleksin.sosh5@tularegion.org
mbou5.obraleksin.ru

(48753) 2-33-44

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений законодательства
об охране окружающей среды

Тульской природоохранной прокуратурой проведена проверка исполнения законодательства об охране окружающей среды, законодательства об отходах производства и потребления в муниципальном бюджетном общеобразовательном учреждении «Средняя общеобразовательная школа № 5» (далее - МБОУ «СОШ № 5»).

МБОУ «СОШ № 5» является некоммерческой организацией, осуществляющей на основании лицензии образовательную деятельность в качестве основного вида деятельности в соответствии с целями, ради достижения которых она создана.

В силу статьи 42 Конституции РФ каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением.

В силу п. 3 ч.1 ст. 3 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании» государственная политика и правовое регулирование отношений в сфере образования основывается, в том числе, на принципах приоритета жизни и здоровья человека, бережного отношения к природе и окружающей среде, рационального природопользования.

Согласно ст. 3 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ) хозяйственная и иная деятельность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, юридических и физических лиц, оказывающая воздействие на окружающую среду, должна осуществляться на основе принципов соблюдения права человека на благоприятную окружающую среду, охраны, воспроизводства и рационального использования природных ресурсов, обеспечения снижения негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в соответствии с нормативами в области охраны окружающей среды.

АБ № 035334

Тульская природоохранная прокуратура
№ Прдр-20700033-128-23/-20700033

Исходя из ч. 1 ст. 34 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ следует, что хозяйственная и иная деятельность, которая оказывает или может оказывать прямое или косвенное негативное воздействие на окружающую среду, осуществляется в соответствии с требованиями в области охраны окружающей среды. При этом должны предусматриваться мероприятия по охране окружающей среды, восстановлению природной среды, рациональному использованию и воспроизводству природных ресурсов, обеспечению экологической безопасности, предотвращению негативного воздействия на окружающую среду и ликвидации последствий такой деятельности.

Согласно ст. 1 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ объект, оказывающий негативное воздействие на окружающую среду, - объект капитального строительства и (или) другой объект, а также их совокупность, объединенные единым назначением и (или) неразрывно связанные физически или технологически и расположенные в пределах одного или нескольких земельных участков.

В силу ст. 4.2 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду, в зависимости от уровня такого воздействия подразделяются на четыре категории: объекты, оказывающие значительное негативное воздействие на окружающую среду и относящиеся к областям применения наилучших доступных технологий, - объекты I категории; объекты, оказывающие умеренное негативное воздействие на окружающую среду, - объекты II категории; объекты, оказывающие незначительное негативное воздействие на окружающую среду, - объекты III категории; объекты, оказывающие минимальное негативное воздействие на окружающую среду, - объекты IV категории.

Присвоение объекту, оказывающему негативное воздействие на окружающую среду, соответствующей категории осуществляется при его постановке на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду.

В силу ч.1 ст. 44 Водного кодекса РФ использование водных объектов для целей сброса сточных, в том числе, дренажных, вод осуществляется с соблюдением требований, предусмотренных настоящим Кодексом и законодательством в области охраны окружающей среды.

Из положений п. 1 ч. 6 ст. 60 Водного кодекса РФ следует, что при эксплуатации водохозяйственной системы запрещается: осуществлять сброс в водные объекты сточных вод, не подвергшихся санитарной очистке, обезвреживанию (исходя из недопустимости превышения нормативов допустимого воздействия на водные объекты и нормативов предельно допустимых концентраций вредных веществ в водных объектах или технологических нормативов), установленных в соответствии с Федеральным законом от 10.01.2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

Проверкой установлено, что между МБОУ «СОШ № 5» и МУП «ВКХ г. Алексин» (далее – Предприятие) заключен единый договор на холодное водоснабжение и водоотведение от 01.07.2022 № 852.

В соответствии с п. 1 вышеуказанного контракта Предприятие обязуется осуществлять прием сточных вод абонента от канализационного выпуска в централизованную систему водоотведения и обеспечивать их транспортировку, очистку и сброс в водный объект.

Таким образом, МБОУ «СОШ № 5» осуществляет сброс сточных вод в централизованную систему водоотведения.

Постановлением Правительства РФ от 31.12.2020 № 2398 утверждены «Критерии отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий» (далее - Постановление Правительства РФ от 31.12.2020 № 2398).

Согласно п. 7 Постановления Правительства РФ от 31.12.2020 № 2398, критерием отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам IV категории, является наличие одновременно следующих критериев:

1) отсутствие выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух или наличие на объекте стационарных источников загрязнения окружающей среды, масса загрязняющих веществ в выбросах, в атмосферный воздух которых не превышает 10 тонн в год, а также при отсутствии в составе выбросов веществ I и II классов опасности, радиоактивных веществ (за исключением случаев, предусмотренных пунктами 8 и 9 настоящего документа);

2) отсутствие сбросов загрязняющих веществ в составе сточных вод в централизованные системы водоотведения, другие сооружения и системы отведения и очистки сточных вод, за исключением сбросов загрязняющих веществ, образующихся в результате использования вод для бытовых нужд, а также отсутствие сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду.

В силу ст. 69.2 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду, подлежат постановке на государственный учет юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на указанных объектах, в уполномоченном Правительством Российской Федерации федеральном органе исполнительной власти, за исключением объектов, подведомственных федеральному органу исполнительной власти в области обеспечения безопасности, и федеральном органе исполнительной власти в области обеспечения безопасности в отношении подведомственных ему объектов или органе исполнительной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с их компетенцией.

Постановка на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, осуществляется на основании заявки о постановке на государственный учет, которая подается юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями не позднее чем в течение шести месяцев со дня начала эксплуатации указанных объектов.

Форма заявки о постановке на государственный учет, содержащей сведения для внесения в государственный реестр объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, в том числе в форме электронных

документов, подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью, утверждена Приказом Минприроды России от 12.08.2022 № 532.

Уполномоченные федеральные органы исполнительной власти или орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в течение десяти дней со дня получения заявки о постановке на государственный учет обязан осуществить постановку на государственный учет объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду, с присвоением ему кода и категории объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду, и выдать юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю свидетельство о постановке на государственный учет этого объекта.

Проверка показала, что в нарушение требований закона МБОУ «СОШ № 5» не имеет свидетельства о постановке на государственный учет объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду, регулярно сбрасывая сточные воды в централизованную систему канализации.

Кроме того, в ходе настоящей проверки выявлены нарушения законодательства об отходах производства и потребления.

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее - Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ) под обращением с отходами понимается деятельность по сбору, накоплению, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и размещению отходов.

Статьей 11 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ на индивидуальных предпринимателей и юридических лиц (правами которого обладает образовательное учреждение) при эксплуатации предприятий, зданий, строений, сооружений и иных объектов, связанной с обращением с отходами, возлагаются определенные обязанности. Одной из таких обязанностей является соблюдение федеральных норм и правил иных требований в области обращения с отходами.

Проверкой установлено, что между МБОУ «СОШ № 5» и ООО «МСК-НТ» заключен контракт от 30.12.2022 № ТФ-Д-С-АЛ/2023Н/БО-15265 на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами.

По контракту региональный оператор обязуется принимать твердые коммунальные отходы и входящие в их состав крупногабаритные отходы, и обеспечивать их транспортирование, обработку, обезвреживание, захоронение в соответствии с законодательством РФ и нормативными правовыми актами Тульской области в сфере обращения с отходами.

Согласно представленным актам выполненных работ за истекший период 2023 года ООО «МСК-НТ» ежемесячно оказывает услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами, которые образуются в процессе деятельности МБОУ «СОШ № 5».

Приказом Росстата от 09.10.2020 № 627 утверждена форма федерального статистического наблюдения 2-ТП (Отходы) с указаниями по ее заполнению.

В соответствии с вышеуказанным приказом срок предоставления данной формы в территориальный орган Росприроднадзора – 1 февраля года, следующего за отчетным.

В ходе проверки установлено, что в нарушение требований закона МБОУ «СОШ № 5» не представило в Приокское межрегиональное Управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования форму федерального статистического наблюдения 2-ТП (Отходы) за 2022 год, что является недопустимым.

Согласно ч. 1 ст. 19 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие деятельность в области обращения с отходами, обязаны вести в установленном порядке учет образовавшихся, утилизированных, обезвреженных, переданных другим лицам или полученных от других лиц, а также размещенных отходов. Порядок учета в области обращения с отходами устанавливаются федеральные органы исполнительной власти в области обращения с отходами в соответствии со своей компетенцией; порядок статистического учета в области обращения с отходами - федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по формированию официальной статистической информации о социальных, экономических, демографических, экологических и других общественных процессах в Российской Федерации.

Порядок учета в области обращения с отходами, утвержденный Приказом Минприроды России от 08.12.2020 № 1028, устанавливает требования к организации и ведению юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность в области обращения с отходами, учета образовавшихся, обработанных, утилизированных, обезвреженных, переданных другим лицам или полученных от других лиц, а также размещенных отходов.

Однако, вопреки вышеуказанным требованиям закона в МБОУ «СОШ № 5» не ведется учет в области обращения с отходами, в соответствии с требованиями, утверждёнными приказом Минприроды России от 08.12.2020 № 1028.

Перечисленные нарушения стали возможны вследствие ненадлежащего исполнения служебных обязанностей работниками МБОУ «СОШ № 5», ответственными в сфере охраны окружающей среды и отсутствия должного контроля со стороны руководства учреждения.

На основании изложенного, руководствуясь ст.24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ :

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя Тульской природоохранной прокуратуры, предварительно известив о дате рассмотрения представления, и принять действенные меры к устранению выявленных нарушений, причин и условий им способствующих.
2. Незамедлительно принять меры к устранению нарушений, а именно:
 - принять меры к получению свидетельства о постановке на государственный учет объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду;
 - представить форму федерального статистического наблюдения 2-ТП (Отходы);

- вести учет в области обращения с отходами, в соответствии с требованиями, утверждёнными приказом Минприроды России от 08.12.2020 № 1028;

3. Рассмотреть вопрос о привлечении виновных должностных лиц, допустивших указанные нарушения, к дисциплинарной ответственности.

4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в Тульскую природоохранную прокуратуру в письменной форме с приложением копии распоряжения о привлечении к дисциплинарной ответственности в установленный законом месячный срок со дня внесения представления.

Заместитель природоохранного прокурора

советник юстиции



Л.Н. Крицына